

Fout! Onbekende naam
voor
documenteigenschap.Versi
e 0.9
02 mei 2012



Gemeente Amsterdam
Stadsdeel Zuidoost

Directie Beheer & Handhaving

Beheerplan Speelvoorzieningen en Straatmeubilair

2012-2016

Voorwoord

Het huidige areaal aan speelvoorzieningen en straatmeubilair in stadsdeel Zuidoost bestaat uit 345 sport- en speellocaties verdeeld over rayon 1 en 2 en omvat een totaaloppervlak van 62.889 m². Op dit oppervlak staan onder meer 807 sport- en speeltoestellen, 1.803 zitbanken en afvalbakken. De totale kapitale waarde bedraagt € 9.766.795,-. De kwaliteit van het areaal is gemiddeld gezien goed.

Het stadsdeel wil het areaal speeltoestellen en straatmeubilair in stand houden en heeft daarom behoefte aan inzicht in de omvang en kwaliteit van het areaal en de kosten die gemoeid zijn met de instandhouding ervan. Aan deze behoefte wil voorliggend beheerplan voldoen. Het bestuur moet met behulp van dit beheerplan bovendien goede en goed onderbouwde beslissingen kunnen nemen.

Het beleidskader wordt enerzijds gevormd door de wet- en regelgeving, waarin de basiseisen die aan het areaal gesteld worden, zijn bepaald. Het stadsdeel conformeert zich hieraan. Een belangrijke wettelijke eis betreft het Warenwetbesluit Attractie- en Speeltoestellen. Anderzijds zijn er binnen het stadsdeel diverse beleidsdocumenten die doelstellingen bevatten die voor dit beheerplan relevant zijn:

- coalitieprogramma;
- Beheerkwaliteitplan;
- speelbeleid.

Het totale areaal speelvoorzieningen en straatmeubilair in de beheersystemen moet op korte termijn worden gekoppeld aan de in het BKP vastgestelde functionele gebieden. De huidige werkwijze wordt gecontinueerd en waar nodig aangepast om te voldoen aan de in het BKP vastgestelde ambitieniveaus. Beheermaatregelen zijn vooral gericht op het in stand houden van het areaal.

De beheerstrategie is afgestemd op bovengenoemd beleidskader en vertaald naar maatregelen met bijbehorende kosten. Voor de periode 2012-2016 zal jaarlijks een financiële inspanning nodig zijn van:

- € 320.000,- voor het uitvoeren van klein onderhoud;
- € 120.000,- ten behoeve van vervangingen/investeringen;
- € 90.000,- voor de financiering van keuzemogelijkheden, i.c. de opwaardering van één speelveld van gras en één verhard speelveld per jaar.

Genoemde bedragen zijn exclusief BTW.

Het overzicht op de volgende pagina laat zien hoe het bedrag tot stand is gekomen. Personele kosten zijn niet meegenomen, omdat nog een uitsplitsing moet plaatsvinden van de totale personeelskosten naar kosten per beheercluster en soort werkzaamheden.

Voor de periode 2012-2016 wordt aanbevolen om:

- het areaal te completeren en te optimaliseren in de beheersystemen;
- het Beheerkwaliteitplan op korte termijn in de beheersystemen te implementeren;
- de huidige werkwijze, waar mogelijk, te optimaliseren;
- een overzicht te maken van de personele kosten van de beheerclusters;
- maximaal gebruik te maken van het aanbestedingsvoordeel middels meerjaren onderhoudscontracten (beeldbestekken, innovatieve contracten etc.);
- nieuwe toepassingen en duurzame materialen te onderzoeken en indien rendabel toe te passen;
- de benodigde financiële middelen ter beschikking te stellen;
- jaarlijkse monitoring te entameren van het budget in relatie tot het beleidskader en de beleidsstrategie, en eventuele bijstelling van het budget.

Overzicht beheerkosten onderhoud investeringen en keuzemogelijkheden

	2012	2013	2014	2015	2016
Klein onderhoud					
- Reinigen	€ 116.692	€ 111.607	€ 116.692	€ 111.607	€ 116.692
- Reparaties	€ 101.401	€ 101.401	€ 101.401	€ 101.401	€ 101.401
- Overige werkzaamheden klein onderhoud	€ 83.197	€ 83.197	€ 83.197	€ 83.197	€ 83.197
Onderhoud Plaskrul	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000
- Inspecties (extern)	€ 12.000	€ 12.000	€ 12.000	€ 12.000	€ 12.000
<i>Totaal</i>	€ 318.290	€ 313.205	€ 318.290	€ 313.205	€ 318.290
Gemiddeld per jaar afgerond	€ 320.000	€ 320.000	€ 320.000	€ 320.000	€ 320.000
Vervangingen / investeringen					
- Vervangingen	€ 106.830	€ 106.830	€ 106.830	€ 106.830	€ 106.830
- Reserveringen t.b.v. vervangingen	€ 15.000	€ 20.000	€ 20.000	€ 20.000	€ 20.000
<i>Totaal</i>	€ 106.830	€ 111.830	€ 111.830	€ 111.830	€ 111.830
Gemiddeld per jaar afgerond	€ 120.000	€ 125.000	€ 125.000	€ 125.000	€ 125.000
Keuzemogelijkheden					
- Opwaarderen speelvelden van - grasondergrond	€ 34.677	€ 34.677	€ 34.677	€ 34.677	€ 34.677
- Opwaarderen speelvelden bestaande uit een - verharding (exclusief vervangen ombouw)	€ 30.431	€ 30.431	€ 30.431	€ 30.431	€ 30.431
- Vervangen ombouw speelvelden bestaande - uit een verharding	€ 25.000	€ 25.000	€ 25.000	€ 25.000	€ 25.000
<i>Totaal</i>	€ 90.108	€ 90.108	€ 90.108	€ 90.108	€ 90.108
Gemiddeld per jaar afgerond	€ 90.000	€ 90.000	€ 90.000	€ 90.000	€ 90.000

Inhoud

3	Inleiding	6
1.1	Aanleiding	6
1.2	Probleemstelling	6
1.3	Doelstelling	6
1.4	Leeswijzer	7
2	Begripsbepaling	8
2.1	Beschrijving en afbakening van het beheerplan	8
2.2	Begrippenkader	9
3	BELEIDSKADER	11
3.1	Wet en regelgeving	11
3.2	Coalitieprogramma	12
3.3	Huidig beleid	13
3.4	Streefbeeld/Kwaliteitsdefinitie	14
4	Huidige situatie	15
4.1	Areaalgegevens	15
4.2	Huidige werkwijze	17
4.3	Huidige kwaliteit	19
4.3.1	Kwaliteitssystematiek	19
4.3.2	Inspectie	19
4.3.3	Klachten en meldingen	20
5	Omgevingsaspecten	22
5.1	Bodem	22
5.2	Veiligheid	22
5.3	Ontwikkelingen en trends	23
6	Beheerstrategie	24
6.1	Beheerstrategie 2012-2016	24
6.2	Achterstallig onderhoud en kosten	25
6.3	Beheermaatregelen	25
6.3.1	Instandhouding	25
6.3.2	Functionele aanpassingen	26
6.3.3	Gebruiksbeïnvloedingen	26
6.4	Lange termijn 2017-2021	26

7	Financiële consequenties	27
7.1	Algemeen	27
7.2	Totale vervangingswaarde kapitaal	27
7.3	Benodigd budget gewenste situatie	27
8	Conclusies en aanbevelingen	30
8.1	Conclusies	30
8.2	Aanbevelingen	30
BIJLAGE 1	Overzicht areaalgegevens	32
BIJLAGE 2	Overzichtkaarten speel- en sportlocaties	33
BIJLAGE 3	Beheermaatregelen en bijbehorende kosten	34

1 Inleiding

Het stadsdeel Amsterdam Zuidoost is eigenaar van diverse speelvoorzieningen en straatmeubilair binnen het stadsdeel en is tevens belast met de instandhouding ervan. Het beheer van en het onderhoud aan speelvoorzieningen is een wettelijke verplichting, onder andere vastgelegd in het Warenwetbesluit Attractie- en Speeltoestellen; op het straatmeubilair is een dergelijke expliciete wettelijke verplichting niet van toepassing. Voor beide soorten voorzieningen geldt dat het een maatschappelijke verplichting is aan de gebruikers.

Een goed beheer van de sport- en speeltoestellen is van groot belang voor de tevredenheid van de bewoners met hun buurt. Er is binnen het stadsdeel veel waardering voor de mogelijkheid die de voorzieningen bieden om kinderen en jongeren veilig buiten te laten spelen.

1.1 Aanleiding

De stadsdeelorganisatie heeft tot taak het beheren van de openbare ruimte. Het bestuur moet voor de middellange termijn keuzes maken om een schone, hele en veilige omgeving te realiseren en bepalen welke financiële middelen hierbij moeten worden ingezet. Het streven van het stadsdeel is daarbij gericht op integraal beheer (groen, grijs en blauw). Het beheerplan Speelvoorzieningen en Straatmeubilair vormt hier een onderdeel van en moet dienen als instrument om de juiste afwegingen te maken.

1.2 Probleemstelling

Het stadsdeel Amsterdam Zuidoost heeft op dit moment onvoldoende inzicht in de omvang en kwaliteit van het areaal aan speelvoorzieningen en straatmeubilair en daarmee ook in de benodigde financiële middelen voor de instandhouding hiervan.

1.3 Doelstelling

De externe doelstelling van dit beheerplan is als volgt geformuleerd:

Het in stand houden van het huidige areaal speeltoestellen en straatmeubilair en het waarborgen van de veiligheid van de spelende kinderen en toezieende volwassenen.

De interne doelstelling luidt:

Het bestuur in staat stellen om met behulp van dit beheerplan goed onderbouwde beslissingen te kunnen nemen.

Het beheerplan is transparant voor burger en bestuurder en geeft inzicht in:

- een duurzame instandhouding van het geïnvesteerde kapitaal;

- het vertalen van het beleid voor integraal beheer naar het thema speelvoorzieningen;
- het bepalen van het huidige kwaliteitsniveau van de speelvoorzieningen;
- het geven van richtlijnen voor beheer en uitvoering (zorgplicht beheerder);
- het aangeven van de financiële consequenties voor het product speelvoorzieningen.

1.4 Leeswijzer

- Hoofdstuk 2 bevat een beschrijving en afbakening van het onderwerp en een begrippenkader;
- in hoofdstuk 3 komt het beleidskader aan de orde: wet- en regelgeving, vigerend beleid en het ambitieniveau van het stadsdeel;
- hoofdstuk 4 beschrijft de huidige situatie van het areaal in termen van omvang, huidige werkwijze en huidige kwaliteit;
- in hoofdstuk 5 wordt een schets gemaakt van de omgevingsfactoren: invloeden van buitenaf waarin het stadsdeel niet kan sturen;
- hoofdstuk 6 beschrijft wat moet worden gedaan om de gewenste situatie te bereiken;
- hoofdstuk 7 vervolgt met de financiële consequenties hiervan.
- hoofdstuk 8 bevat de conclusies en aanbevelingen.

2 Begripsbepaling

2.1 Beschrijving en afbakening van het beheerplan

Hieronder volgt een definitie van de beheeronderdelen speelvoorzieningen en straatmeubilair:

Speelvoorziening

Voorzieningen in de woonomgeving, die er op gericht zijn speel- en recreatiemogelijkheden te bieden.

Straatmeubilair

Alle objecten op straat die niet tot de weg zelf behoren.

Het beheerplan heeft betrekking op:

- alle voorzieningen in de openbare ruimte geplaatst met een speelaanleiding;
- alle voorzieningen in de openbare ruimte geplaatst met een sportaanleiding;
- alle aanvullende voorzieningen die een bijdrage leveren aan het functioneren van de speel- of sportaanleiding.

In dit beheerplan worden alleen die objecten die tot het huidige areaal speelvoorzieningen en straatmeubilair behoren behandeld. Het gaat hierbij om voorzieningen met een speel- of sportaanleiding, dus om speeltoestellen, sporttoestellen, speelprikkels en speelvelden. En om aanvullende voorzieningen, meer specifiek om veiligheidsondergronden, afscheidingen en straatmeubilair, waaronder alle banken en afvalbakken. Ook het schoonhouden van deze aanvullende voorzieningen vormt onderdeel van het beheerplan.

Een aantal onderdelen komt in dit beheerplan niet of slechts gedeeltelijk aan de orde, omdat de verantwoordelijkheid daarvoor (vooralsnog) buiten het bestek van dit beheerplan valt:

- de uitbreiding van speelvoorzieningen. Per nieuw project zal in de projectvoorbereiding een keuze moeten worden gemaakt welke toestellen geplaatst gaan worden. Bij goedkeuring van nieuwe projecten dienen de bijbehorende kosten voor instandhouding inzichtelijk gemaakt te worden in de voorbereidingsfase en meegenomen te worden in de besluitvormingsfase en aansluitend worden verwerkt in het beheerplan;
- het legen van de afvalbakken en het verwijderen van het vuil valt omdat deze onder het budget reiniging vallen;
- functionele aanpassingen (verklaring zie paragraaf 2.2) worden alleen doorgevoerd daar waar dit vanuit het Attractiebesluit verplicht is en/of vanuit beleidsoogpunt wenselijk (zie hoofdstuk 4);
- onderhoud locatie Sport en Spel Entree G (onder viaduct Hoogoorddreef) is nog in aanleg;
- groenonderhoud aan sport- en speelvelden valt onder het groenbeheer. Het groenonderhoud wordt wel benoemd, maar de bijbehorende kosten maken onderdeel uit van het groenbeheerplan.

In het Beheerkwaliteitplan (BKP) is het stadsdeel onderverdeeld in diverse functionele gebieden, waarbij per functioneel gebied een verschillend beheerniveau is vastgesteld. Omdat het huidige areaal speelvoorzieningen en straatmeubilair nog niet is onderverdeeld naar functionele gebieden, is dit onderscheid in dit beheerplan niet aangebracht. Aangezien het grootste deel van de speelvoorzieningen in de woonwijken is gerealiseerd is voor het beheer van de Speelvoorzieningen en het Straatmeubilair beheerniveau sober aangehouden. Met uitzondering van de speelvoorzieningen in het Bijmerpark dit in het Centrumgebied gerealiseerd zijn.

2.2 Begrippenkader

Om de openbare ruimte op een bepaald niveau te laten functioneren is beheer nodig. In dit beheerplan is beheer gedefinieerd als:

“De zorg om de openbare ruimte door de jaren heen goed te laten functioneren”.

Beheer bestaat daarbij uit de volgende drie hoofdtaken:

1. instandhouding: het uitvoeren van instandhoudingsmaatregelen, bestaande uit onderhoud en vervanging;
2. functionele aanpassing: het functioneel aanpassen van de openbare ruimte (bijvoorbeeld herinrichting van een speelplaats als gevolg van veranderde leeftijden);
3. regulering gebruik: het indien nodig reguleren van het gebruik van de openbare ruimte (bijvoorbeeld door handhaving).

Naast deze hoofdtaken zijn er diverse algemene ondersteunende beheertaken, zoals het maken van beheerplannen, communicatie met de burgers en gebruikers van de openbare ruimte, registratie van meldingen en klachten en het monitoren van de kwaliteit (door onder meer inspecties en metingen) van de openbare ruimte.

Dit beheerplan richt zich primair op de instandhouding en de functionele aanpassing van speelvoorzieningen en straatmeubilair.

Instandhouding

Instandhouding bestaat uit klein onderhoud en groot onderhoud (vervanging). Deze twee begrippen laten zich als volgt omschrijven.

Klein onderhoud

Elk object in de openbare ruimte heeft een bepaalde technische levensduur. Onderhoud van zo'n object bestaat uit maatregelen die ervoor zorgen dat het object gedurende de verwachte levensduur blijft functioneren en dat deze levensduur daadwerkelijk wordt gehaald of zelfs kan worden verlengd. Vast onderhoud vraagt door de jaren heen ongeveer een gelijke budgetbehoefte (afgezien van indexering, areaaluitbreiding, e.d.). Bij variabel onderhoud is sprake van een budgetbehoefte die door de jaren heen flinke schommelingen vertoont (bijvoorbeeld door vandalisme).

Daarnaast bestaat er een onderscheid tussen regulier en achterstallig onderhoud. Onderhoudsmaatregelen zijn regulier als ze op het juiste moment worden genomen, dat wil zeggen op het moment dat het betreffende object nog voldoet aan de kwaliteitseisen.

Maatregelen zijn achterstallig als ze al hadden moeten worden genomen, maar om bepaalde redenen, bijvoorbeeld uit geldgebrek, nog niet zijn uitgevoerd. Dit heeft altijd nadelige effecten, zoals functieverlies, overlast of kapitaalvernietiging.

Groot onderhoud (vervanging)

Als het einde van de technische levensduur van een object is bereikt (het functioneert niet meer of het kost onevenredig veel onderhoudsinspanningen om het nog te laten functioneren) en er is nog steeds behoefte aan, dan moet het worden vervangen. Vervanging van een object is dus het verwijderen van het oude en het terugbrengen van een vergelijkbaar nieuw object met dezelfde functionaliteit.

Functionele aanpassing

Een object heeft ook een functionele levensduur. Het kan voorkomen dat een object technisch nog in goede staat verkeert, maar toch onvoldoende of zelfs helemaal niet functioneert omdat de functionele eisen in de loop van de tijd zijn veranderd. In dat geval is onderhoud en/of vervanging niet voldoende, maar moet er een functionele aanpassing plaatsvinden. Dit gaat daardoor verder dan het in stand houden van het bestaande: functionaliteit wordt toegevoegd of juist weggehaald. Een functionele aanpassing is vaak duurder dan vervanging, omdat de nieuwe functionaliteit veelal groter is en/of omdat de feitelijke levensduur korter is dan de technische levensduur (kapitaalvernietiging). Functionele aanpassing vraagt daarnaast veelal om extra financiële middelen, naast de al gereserveerde middelen voor instandhouding en daarmee om beleid en bestuurlijke besluitvorming.

Zowel groot onderhoud als functionele aanpassingen van objecten brengen investeringen met zich mee. Voor investeringen gelden andere financiële regels dan voor onderhoud; in de financiële overzichten worden de investeringen om die reden apart opgevoerd.

3 BELEIDSKADER

1.1 Wet en regelgeving

Warenwetbesluit Attractie- en Speeltoestellen

Op alle speeltoestellen (inclusief valruimte en -ondergronden) is het Warenwetbesluit Attractie en Speeltoestellen (WAS) van toepassing. Het WAS richt zich op de veiligheid van speeltoestellen en andere elementen, die als speelelement kunnen worden beschouwd. Hierin is het volgende geregeld:

De producent is verplicht tot het leveren van een toestel dat geen gevaar oplevert voor de veiligheid of gezondheid bij redelijkerwijs te verwachten gebruik.

Als richtlijn Speeltoestellen en bodemoppervlakken van speelplaatsen worden de volgende Europese normen gehanteerd:

- 1176-1 algemene veiligheidseisen en beproevingsmethoden;
- 1176-2 t/m 6 aanvullende bijzondere veiligheidseisen en beproevingsmethoden voor:
 - schommels;
 - glijbanen;
 - kabelbanen;
 - draaitoestellen;
 - wipstoestellen;
- 1176-7 leidraad voor de plaatsing, controle, onderhoud en gebruik;
- 1176-11 aanvullende bijzondere veiligheidseisen en beproevingsmethoden voor ruimtelijke netstructuren.

In de praktijk zijn deze normen gelijk aan de Nederlandse normen (NEN). De producent zal het keurmerk van het toestel voorleggen aan de koper van het toestel. De gegevens van het toestel worden vastgelegd in een mee te leveren logboek van het toestel.

De beheerder is verplicht:

- er op toe te zien dat het toestel is geïnstalleerd, gemonteerd en zodanig is beproefd, geïnspecteerd en onderhouden en zodanig van opschrift is voorzien, dat bij gebruik geen gevaar voor de gezondheid of veiligheid van personen bestaat;
- een (jaarlijks) logboek per toestel bij te houden, waarin zowel inspectiedatum en inspectieresultaat als de genomen maatregelen zijn opgenomen. Ook onderhoud, klachten en ongevallen worden in het logboek geregistreerd.

Op de naleving van het WAS wordt toegezien door de Voedsel en Waren Autoriteit (VWA).

Wet Milieubeheer

In de Wet Milieubeheer is aangegeven welke stoffen als afvalstoffen zijn aangemerkt. Deze stoffen, die in dit kader kunnen vrijkomen bij de aanleg van en het onderhoud aan speelvoorzieningen en straatmeubilair, mogen niet zonder beschermende maatregelen in het milieu worden gebracht.

Besluit Bodemkwaliteit

In het Besluit Bodemkwaliteit (BBK) zijn regels met betrekking tot kwaliteitsborging, bouwstoffen, grond en baggerspecie vastgelegd. Dit besluit valt onder de Wet Milieubeheer.

In het BBK zijn de hoofdlijnen uiteen gezet. In de onderliggende Regeling Bodemkwaliteit staan meer de details beschreven.

Bij het verwijderen of leveren en aanbrengen van grondstoffen (bijvoorbeeld zand uit zandbakken), dienen deze vrijkomende/verwerkte grondstoffen te voldoen aan de eisen van het BBK.

CROW-publicatie Kwaliteitscatalogus openbare ruimte 2010

Ten behoeve van het vastleggen van de kwaliteit voor onderhoudsniveaus in de openbare ruimte heeft het CROW, het nationale kennisplatform voor infrastructuur, verkeer, vervoer en openbare ruimte, de publicatie Kwaliteitscatalogus openbare ruimte opgesteld. Deze publicatie kan op beleidsniveau worden gebruikt om ambities te formuleren en te monitoren. Tevens voorziet de publicatie in richtlijnen voor het maken van en toezicht houden op RAW-beeldbestekken. De publicatie is een landelijke standaard.

1.2 Coalitieprogramma

Goede woon- en leefomstandigheden vormen de basis voor een evenwichtige gemeenschap. Ten aanzien van sport moet de openbare ruimte bewegingsuitdagender worden ingericht voor zowel bewoners als sporters. De coalitie wil hier extra in investeren.

Er zijn drie specifieke actiepunten ten aanzien van speelvoorzieningen en straatmeubilair vanuit het coalitieprogramma benoemd:

- het stadsdeel streeft naar een uitbreiding van de sportvoorzieningen door aanleg van een derde en vierde Cruiff Court in de wijken Holendrecht en de K-buurt dichtbij scholen;
- in de nabije woonomgeving komen speelplaatsen voor kinderen van de leeftijdsgroep 12+, in wijken waar conform het beleid onvoldoende voorzieningen voor die groep aanwezig zijn;

- voor het snel herstellen van schade aan de openbare ruimte formuleert het stadsdeel prestatie-eisen.

De actiepunten betreffen het huidige areaal (hoofdstuk 2.1) en gaan uit van de huidige kwaliteit (hoofdstuk 2.3).

1.3 Huidig beleid

Het stadsdeel Zuidoost is een wijk waar kinderen op een redelijke afstand van hun woning de mogelijkheid moeten hebben/krijgen om te kunnen spelen of sporten. Om dit te kunnen bewerkstelligen zijn door het stadsdeel diverse beleidsdocumenten opgesteld.

Beheerkwaliteitplan

Het Beheerkwaliteitplan (BKP) is een integraal kwaliteitsplan met als doel objectieve keuzes te kunnen maken met betrekking tot beheer en onderhoud. In het BKP zijn onder meer de kosten voor het dagelijks beheer van de speelvoorzieningen opgenomen. Voor investeringen in de openbare ruimte door de vervanging van speelvoorzieningen en de aanleg van nieuwe speelvoorzieningen zijn in het BKP geen middelen gereserveerd.

Speelruimtebeleid

In 2002 is het speelruimtebeleid Spelen in Zuidoost opgesteld. Het geeft invulling aan een grootscheepse vernieuwing van de Bijlmermeer, waarbij de inzet is om door herstructurering van de openbare ruimte een positieve bijdrage te leveren aan de speelmogelijkheden voor kinderen en jongeren. Het speelbeleid is op 15 april 2003 vastgesteld door het Dagelijks Bestuur van het stadsdeel.

In het beleidsplan zijn de volgende zes speerpunten vastgelegd:

- het bieden van speelaanleidingen;
- ruimte behouden voor groen spelen;
- ruimte bieden voor flexibel sport en bewegingsspel;
- het afstemmen van een speelvoorziening op type buurt;
- het bundelen van speelvoorzieningen;
- optimalisatie van het beheer.

Dit beheerplan heeft vooral betrekking op het laatste speerpunt. De overige speerpunten hebben wel raakvlakken met het beheerplan, maar vormen er geen apart onderdeel van.

Uit de evaluatie in 2010 van het speelruimtebeleid is ten aanzien van optimalisatie van beheer het volgende naar voren gekomen:

- uit een inventarisatie naar de beeldkwaliteit van 29 trapvelden blijkt dat acht trapvelden goed scoorden, acht matig en 13 slecht;
- in het Beheerplan Verhardingen 2012-2016 ontbreken, in tegenstelling tot in met MGO 2007-2011, financiële voorzieningen voor het vervangen van toestellen en het opknappen van grasvelden;
- steeds meer speeltoestellen worden vervangen door een vandalismebestendig toestel (veelal RVS). Geïmpregneerde houten toestellen verdwijnen daarom langzaam maar zeker uit het straatbeeld. Deze zijn namelijk gevoeliger voor vandalisme en bij slijtage voor splintervorming.

Beleidskader Beheer (concept)

In 2012 is door het stadsdeel een Beleidskader Beheer opgesteld. In dit beleidskader worden de uitgangspunten voor het beheer van de openbare ruimte in het stadsdeel uiteen gezet.

Het Beleidskader Beheer geeft vier basisprincipes voor het beheer van de openbare ruimte die zijn meegenomen bij het opstellen van dit beheerplan. Deze basisprincipes zijn:

- 1) Stadsdeel Zuidoost garandeert een basiskwaliteit van de openbare ruimte.
- 2) Stadsdeel Zuidoost beheert gebieden naar het gebruik ervan.
- 3) Stadsdeel Zuidoost voert het beheer zo duurzaam mogelijk uit.
- 4) Stadsdeel Zuidoost communiceert duidelijk over beheer in de openbare ruimte.

Afschrijving toestellen

Afschrijving van toestellen per jaar wordt tot op heden niet gedaan. Momenteel worden toestellen verwijderd wanneer deze, als gevolg van vandalisme, onbruikbaar zijn geworden. Hierbij wordt de stelregel gehanteerd dat een toestel hooguit twee maal gerepareerd wordt na moedwillige vernielingen. Het huidige budget dekt de kosten hiervan grotendeels. Er wordt geen rekening gehouden met vervanging op basis van technische levensduur. Het is in de toekomst wenselijk dit wel te doen, zodat op het technisch meest optimale moment vervanging plaats kan vinden.

Beleid straatmeubilair

Voor het straatmeubilair is geen apart beleidskader aanwezig.

1.4 Streefbeeld/Kwaliteitsdefinitie

Het is van belang dat de sport- en speelvoorzieningen voldoen aan wet- en regelgeving. Daarnaast heeft het stadsdeel haar ambitieniveau vastgelegd in het BKP.

Concreet is het streefbeeld/de kwaliteitsdefinitie dus tweeledig:

- 1) voldoen aan de eisen vastgelegd in het Warenwetbesluit Attractie- en Speeltoestellen (WAS);
- 2) voldoen aan het beheerniveau dat per functioneel gebied in het BKP is vastgelegd, waarbij kwaliteitsbeeld C conform CROW-publicatie 288 leidend is.

Tabel 1 Ambities vanuit het BKP

Onderdeel	Centrum milieus	Woon omgeving	Hoofdinfr a	Werken	Groot groen	Sport velden
Straatmeubilair, Speelvoorzieningen en Afscheidingen	Standaard	Sober	Sober	Sober	Sober	Standaard

2 Huidige situatie

2.1 Areaalgegevens

De omvang van het areaal speelvoorzieningen en straatmeubilair is bepaald op basis van een inventarisatie die is uitgevoerd in december 2010 en op de hoeveelheden die genoemd zijn in de onderhoudsbestekken. Het stadsdeel maakt gebruik van het beheersysteem Accres® voor de speelvoorzieningen.

Bijlage 3 bevat een overzichtskaart waarop de locatie van de speel- en sportvoorzieningen staat aangegeven. Het straatmeubilair is niet op kaart beschikbaar.

Tabel 1 en 2 bevatten gegevens van het areaal. Voor een meer gedetailleerd overzicht wordt verwezen naar bijlage 2.

Tabel 2 Overzicht areaalgegevens

Object	Hoeveelheid	Eenheid
Voorzieningen	345	stuks
Totaal aantal speelplaatsen	187	stuks
Totaal aantal sportvoorzieningen	158	stuks
Toestellen	803	stuks
Speeltoestellen inclusief speelprikkels	590	stuks
Sporttoestellen	217	stuks
Speelvelden	62.889	m²
Speelvelden met grasondergrond (32 stuks)	32.736	m ²
Speelvelden met asfaltverharding (36 stuks)	23.328	m ²
Speelvelden met elementenverharding (10 stuks)	6.480	m ²
Speelvelden met betonverharding (1 stuks)	352	m ²
Speelvelden type Cruyff Court	3	stuks

Object	Hoeveelheid	Eenheid
Afscheidingen	331 / 18	m¹ / stuks
Spijlenhekwerk tot 1,20 m ¹	onbekend	m ¹ *
Ballenvanger	328	m ¹
Voetbalkooi	3	m ¹
Voetbalkooi staal 4 – 6 m ¹ hoog	2	stuks
Voetbalkooi Cruyff Court	3	stuks
Hekwerk tennisveld	13	stuks
Veiligheidsondergrond	11.252	m²
Valdempend zand	1.566	m ²
Houtsnippers	338	m ²
Eco-Scape	246	m ²
Franse schors	50	m ²
Rubbertegels (gelijmd)	4.131	m ²
Rubbergrastegels	320	m ²
In-situ gegoten rubber	3.450	m ²
Kunstgras foam inclusief zandbed	1.150	m ²
Grind	200	m ² **
Straatmeubilair	1.838	stuks
Zitbanken	976	stuks
Afvalbakken	862	stuks
Plaskrul	1	stuks
Zitmeubilair Arenagebied	700	m ²
Zitmeubilair Amsterdamse Poort	onbekend	stuks***

* *Het aantal meters hekwerk tot 1,20 m¹ hoog dat op de maaivelden staat, is niet bekend en moet in 2012 worden geïnventariseerd.*

** *Het volume grind is omgerekend naar m². Hierbij is gerekend met een dikte van 0,15 m.*

*** *Tijdens het opstellen van dit document waren geen gegevens bekend over de kwantiteit van het zitmeubilair.*

Tabel 3 Aantallen sport- en speeltoestellen onderverdeeld per leeftijdscategorie

Leeftijdscategorie	Hoeveelheid	Eenheid
Toestellen 0 t/m 5 jaar	250	stuks
Toestellen 0 t/m 11 jaar	237	stuks
Toestellen 6 t/m 11 jaar	94	stuks
Toestellen 6 t/m 18 jaar	199	stuks
Toestellen 12 t/m 18 jaar	22	stuks
Toestellen zonder leeftijdsbepanking	5	stuks
Totaal aantal toestellen	807	stuks

Speeltoestellen en speelprikkels zijn vooral bedoeld voor kinderen tot en met 11 jaar; de sporttoestellen zijn voornamelijk bedoeld voor de leeftijdscategorie 6 t/m 18 jaar. Stadsdeel Zuidoost heeft meer speelvoorzieningen voor de leeftijdscategorie 0 t/m 11 jaar dan sportvoorzieningen voor de jongeren in de leeftijdscategorie 12 t/m 18 jaar.

Sportvoorzieningen voor de leeftijdscategorie 18+ zijn niet expliciet vermeld. In de praktijk blijkt dat ook deze leeftijdsgroep gebruik maakt van de aanwezige sportvoorzieningen.

2.2 Huidige werkwijze

Onderstaand volgt een overzicht van wat er op dit moment op welke wijze gedaan wordt aan beheer en onderhoud van de speelvoorzieningen.

Algemeen

- Drie keer per jaar visuele functionele inspectie door wijkopzichter;
- eens per jaar een veiligheidsinspectie door de adviseur technisch beheer of een gespecialiseerd extern bureau. De resultaten van de inspecties worden in het beheersysteem Accres® verwerkt;
- afhandeling van meldingen zowel door eigen personeel als door gespecialiseerde bedrijven, afhankelijk van de omvang van de melding.

Instandhouding speeltoestellen

- Bij onderhoud of schade binnen de garantietermijn vindt herstel plaats door de leverancier;
- onderhoud na het verstrijken van garantietermijn:
 - o kleine reparaties van circa vijf tot tien minuten worden door eigen personeel uitgevoerd;
 - o het vervangen van onderdelen wordt uitgevoerd door een aannemer die gespecialiseerd is in speeltoestellen;
 - o complexe reparaties worden uitgevoerd door de fabrikant;
 - o reiniging één keer per jaar door eigen personeel en aannemer;
 - o het verwijderen van aanstootgevende graffiti op speeltoestellen binnen 48 uur na melding.
- vervanging na het verstrijken van de garantietermijn:
 - o bij melding en inspectie;
 - o geen vervanging op basis van technische levensduur.

Instandhouding speelvelden

- Onderhoud:
 - gewone trapvelden door aannemer conform groenbestek¹;
 - zandbakken verversen volgens apart bestek eenmaal per jaar door aannemer;
 - het onkruidvrij maken van zandbakken periodiek door Pantar;
 - kunstgras Cruyff Courts door eigen sportploeg;
 - reinigen/onkruidvrij maken van speelvelden twee keer per jaar door Pantar (voorstel drie keer per jaar).
 - speelplaats Sport en Spel Esplanade Bijlmerpark: één keer per jaar zand verversen en eens per jaar schoonmaken;
 - atletiekbaan Kraaiennest: onderhoud is in een apart bestek (uit het krediet Onderhoud Sport en Spel Kraaiennest) uitbesteed aan een gespecialiseerde aannemer vanwege de aanwezige Green².
- Investerings (voorstel):
 - vervanging van verharde sport- en speelvelden, jaarlijks één veld.
 - opwaardering van speelvelden van gras door toepassen combinatie van kunstgras en natuurgras, jaarlijks één veld.

Instandhouding veiligheidsondergrond

- Onderhoud en vervanging:
 - grind, zand, schors, rubbertegels en rubber grastegels door eigen aannemer, als uit een schouw blijkt dat er reparatie nodig is;
 - schoonmaken en -houden van rubberen veiligheidsondergronden periodiek door eigen personeel;
 - gietvloeren (in-situ gegoten en Eco-shape vloeren) door een gespecialiseerd bedrijf, als uit een schouw blijkt dat er reparatie nodig is.

De staat van de veiligheidsgrond wordt door de medewerkers van het stadsdeel meegenomen bij het beoordelen van de staat van de openbare ruimte. Deze medewerkers zijn veel in de wijk en hebben goede contacten met de bewoners waardoor schades snel bekend zijn.

Instandhouding straatmeubilair, verkeersborden en hekwerken

- Onderhoud en vervanging:
 - schilderen en uitvoeren reparaties op basis van melding door eigen personeel;
 - inspecties door eigen personeel;
 - verwijderen van aanstootgevende graffiti op straatmeubilair binnen 48 uur na melding.

Specifieke onderhoudswerkzaamheden plaskrul

- klein onderhoud en dagelijkse reiniging

Specifieke onderhoudswerkzaamheden speelveld bij de atletiekbaan Kraaiennest

- bewerken van graskanten en -randen en het verwijderen van onkruid periodiek door aannemer.

¹ Het maaien van de speelvelden is opgenomen in Beheerplan Groen. Om deze reden worden de kosten hiervoor in dit plan niet meegenomen.

² Zeer kort gemaaid grasoppervlak en meestal bestaande uit [struisgras](#).

Functionele aanpassingen

Functionele aanpassingen worden in voorkomende gevallen op verzoek van de burger of het dagelijks bestuur uitgevoerd. Hiervoor wordt buiten dit beheerplan dekking gezocht. Een voorbeeld hiervan zijn wijkgerichte bewonersbudgetten, al dan niet vanuit het stadsdeel, die op verzoek van de bewoners ingezet kunnen worden voor voorzieningen in de openbare ruimte. Bewoners kunnen verzoeken om vanuit dergelijke budgetten nieuwe speelvoorzieningen in de wijk te realiseren.

Extra voorzieningen die met middelen buiten de beheerbegroting worden gerealiseerd worden toegevoegd aan het te beheren areaal waardoor de beheerkosten stijgen.

2.3 Huidige kwaliteit

2.3.1 Kwaliteitssystematiek

Sport- en speeltoestellen

De kwaliteit van de sport- en speeltoestellen wordt bepaald aan de hand de eisen die het Warenwetbesluit Attractie- en Speeltoestellen daaraan stelt. Een nadere toelichting op deze wet is terug te vinden in hoofdstuk 3.1 van dit document.

Principes kwaliteitssysteem

Het kwaliteitssysteem streeft een duurzame instandhouding van de speelvoorzieningen na en hanteert de aspecten heel, veilig en goede functie vervulling. De principes ervan zijn:

- veiligheid (het voorkomen en bestrijden van gevaarlijke situaties door slijtage, vandalisme, weersomstandigheden en dergelijke);
- functionaliteit (functioneren de speeltoestellen/speelplekken naar behoren);
- technische staat (stabiliteit, sterkte van toestellen en bijbehorende fundering, staat van de valdempende ondergronden).

Alle speelvoorzieningen moeten op zodanige wijze worden onderhouden dat de veiligheid van de constructie gewaarborgd is.

Kwaliteitsniveaus

Voor speeltoestellen worden vier kwaliteitsniveaus gehanteerd:

- toestel conform norm beeldkwaliteit (goed);
- toestel gedoogd, maar niet conform norm beeldkwaliteit (voldoende);
- toestel conform norm beeldkwaliteit na reparatie/onderhoud (matig);
- toestel niet conform norm beeldkwaliteit (slecht).

Alle speelvoorzieningen moeten voldoen aan de veiligheidsnormen.

Overige voorzieningen/straatmeubilair

Voor het bepalen van de kwaliteit van de overige voorzieningen wordt tegenwoordig gebruik gemaakt van het Beheerkwaliteitplan (BKP) van het stadsdeel.

2.3.2 Inspectie

Er vinden periodiek inspecties plaats van de speeltoestellen en -voorzieningen. Bij deze inspecties worden de principes van de kwaliteitssystematiek gehanteerd. Omdat de

verzamelde inspectieresultaten op dit moment nog niet volledig inzichtelijk zijn, moet hier volstaan worden met een algemeen beeld van de huidige kwaliteit.

Veel toestellen zijn de afgelopen jaren vervangen bij de herinrichtingen en een aantal tijdens groot onderhoud. Hierdoor zijn bijna alle toestellen gecertificeerd. Een klein aantal klimrekken, dat geplaatst is voor de invoering van de certificering in 1996, heeft geen certificaat, maar voldoet wel aan de veiligheid zoals omschreven in de NEN-EN 1076-normen. Deze mogen klimrekken mogen blijven staan zolang ze technisch in goede staat zijn.

Tabel 4 Overzicht huidige kwaliteit

Onderdeel	Conform WAS	Volgens BKP
Sport- en speeltoestellen	Goed	A
Speelvelden	Goed	B
Afscheidingen	nvt	B
Veiligheidsondergronden	nvt	B
Straatmeubilair	nvt	B

De algemene kwaliteit van het areaal is goed. Wel zijn er twee onderwerpen die in bovenstaande tabel niet naar voren komen en extra aandacht vragen:

- het schoonhouden van de veiligheidsondergronden;
- de kwaliteit van de speelvelden met een grasondergrond. Momenteel worden mogelijkheden onderzocht voor het toepassen van een combinatie van kunstgras en natuurgras om de kwaliteit van de velden te verbeteren.

2.3.3 Klachten en meldingen

Het stadsdeel hecht bij het beheer van de openbare ruimte aan de betrokkenheid van haar burgers. Daarbij maakt de het stadsdeel gebruik van het Meldpunt Openbare Ruimte. Voor de veiligheid van de gebruikers van de toestellen is het meldpunt van essentieel belang, omdat een toestel door vandalisme van het ene op het andere moment gevaar voor de gebruiker kan opleveren.

De gemeente gebruikt meldingen en vragen over schade of overlast in de openbare ruimte direct voor het uitvoeren van onderhoud. Over de speelvoorzieningen zijn van 1 januari 2010 tot 5 oktober 2011 in totaal 72 meldingen binnengekomen, waarvan 60 meldingen per telefoon/mail en twaalf per brief. Onderstaande tabel geeft een overzicht van de meldingen, onderverdeeld naar type en categorie.

Tabel 5 Overzicht meldingen

Type melding	Categorie	Aantal
Telefonisch / mail	- Technische defecten aan toestellen	23
	- Vandalisme aan de voorziening	21
	- Kapotte veiligheidsondergrond	16
	- Vervuiling zandbakken	3
Schriftelijk ingezonden	- Overlast hangjongeren	6
	- Veiligheid van de voorziening	4
	- Staat van onderhoud van de voorziening	1
	- Verzoek tot functionele wijziging voorziening	1

De komende jaren zal in kaart worden gebracht hoe groot het beslag is dat door vandalisme op het beheerbudget wordt gelegd. De resultaten hiervan zullen in de evaluatie van dit plan worden opgenomen.

3 Omgevingsaspecten

3.1 Bodem

Draagkracht

De ondergrond in het stadsdeel is van oorsprong een veenondergrond. Met de uitbreiding en verstedelijking van het gebied is de ondergrond opgespoten met een zandlaag en waar groenvoorzieningen zijn aangelegd, is daar bovenop nog een laag teelaarde aangebracht.

Door de verhoogde belasting van de nieuwe bovengrond klinkt de veenlaag naar verloop van tijd in, met als gevolg ongewenste en ongelijke zettingen van het maaiveld. Bij de aanleg van speelvoorzieningen en de plaatsing van straatmeubilair dient hier rekening mee te worden gehouden. Voornamelijk bij het aanleggen van verharde speelvelden moet een gedegen dragende ondergrond en een goed afwateringssysteem in het ontwerp worden opgenomen. Een goed afwateringssysteem is noodzakelijk om problemen met grondwater in de toekomst te voorkomen.

Overige bodemaspecten

De Provincie Noord Holland beschikt over diverse gegevens van de bodem te weten, de ligging van:

- waterwingebied;
- grondwaterbeschermingsgebied;
- stiltegebied;
- aardkundig monument;
- aardkundige waarden (onder andere archeologie).

3.2 Veiligheid

Maatschappelijk

Niet alleen de veiligheid van de sport- en speelvoorzieningen zelf moet worden gegarandeerd, ook de beleving om veilig te kunnen spelen is van belang. Enkele voorbeelden om de beleving te verbeteren zijn:

- scheiding van voorzieningen voor diverse leeftijdscategorieën;
- open structuur van de voorzieningen. Voorkom zogenaamde 'blind spots' die aan kunnen zetten tot ongewenst gedrag (criminaliteit, seksuele intimidatie, etc.);
- voorzieningen niet op een afgelegen plek maar in de nabijheid van de gebruikers (lees bewoners);
- voorzieningen die in de avonduren gebruikt mogen worden voorzien van voldoende verlichting.

Er zijn momenteel geen knelpunten bekend.

Verkeer

Sport- en speelvoorzieningen worden gebruikt door jongeren van alle leeftijden. Het is belangrijk dat deze jongeren op een veilige manier de voorziening kunnen betreden.

Voorzieningen dienen daarom bij voorkeur:

- niet direct naast drukke verkeersaders liggen, maar in rustige woonwijken;
- zodanig te zijn ingericht dat bijvoorbeeld ballen niet op de weg terecht kunnen komen; hierdoor zouden gevaarlijke situaties kunnen ontstaan voor zowel de spelende jongere als het deelnemend verkeer.

Ook als het gaat om verkeer zijn er op dit moment geen knelpunten bekend.

3.3 Ontwikkelingen en trends

Innovatief spelen en bewegen

Kinderen bewegen te weinig en worden steeds dikker. Spelen achter de computer heeft de plaats van buiten spelen ingenomen en menig uurtje wordt er zittend achter doorgebracht. TNO doet op dit moment onderzoek naar het beweeggedrag van kinderen en combineert de invloed van de sociale en fysieke omgeving met nieuwe ontwikkelingen op het gebied van ICT, gaming en technologie. De nieuwe generatie toestellen is interactief. Deze zijn ontwikkeld in samenwerking met andere kennisinstellingen, lokale overheden en fabrikanten van speeltoestellen. Een voorbeeld van een dergelijk toestel is het nieuwe Mark Lammersveld.

De aanleg van dit veld is een groot succes. De toestellen worden intensief gebruikt, ook in de wintermaanden, (bijvoorbeeld in januari 2012 met alle sneeuw toch ruim een uur per dag in gebruik). De buurtbewoners zijn zo enthousiast dat zij op zoek zijn naar financiering om het beschikbare areaal uit te breiden. Het veld is indertijd betaald uit de beschikbare Vogelaargelden en het stadsdeel kan helaas geen extra toestellen plaatsen.

Met de trend van interactieve speeltoestellen moet de komende jaren zeker rekening worden gehouden. Ook fitness in de openbare ruimte is sterk in opkomst. Daarnaast is er een trend om gecombineerde sportvoorzieningen te plaatsen. Een voorbeeld hiervan is een basketbalpaal gecombineerd met een voetbaldoel. Op zes plaatsen binnen het stadsdeel zijn deze gecombineerde sportvoorzieningen al geplaatst.

Duurzaamheid

Intern is afgesproken dat nieuw te ontwikkelen speel- en sportvoorzieningen of speelaanleidingen in verband met beheerskosten (duurzaam, vandalismebestendig en de te verwachte levensduur en levertijd van de onderdelen) door de ontwerper eerst aan de adviseur technisch beheer van het stadsdeel wordt voorgelegd voor goedkeuring.

Bij verschil van inzicht dient door de ontwerper een beheerparagraaf te worden overlegd waarin de te verwachte beheerskosten over een periode van tien jaar met elkaar worden vergeleken, zodat gekozen kan worden voor de meest duurzame oplossing. Deze beheerparagraaf wordt getoetst en goedgekeurd door de adviseur technisch beheer, waarna besluitvorming kan plaatsvinden.

4 Beheerstrategie

4.1 Beheerstrategie 2012-2016

Om de doelstelling van dit beheerplan te realiseren en tevens te voldoen aan het gestelde beleidskader, zullen voor de komende periode verschillende acties worden uitgezet.

Gebruik beheersystemen

Allereerst moet het totale areaal in de beheersystemen aansluiten op de in het BKP vastgestelde functionele gebieden. Vanuit het beheersysteem kan een relatie worden gelegd tussen het theoretische model vanuit het BKP en de werkelijke kosten voor de instandhouding van het areaal.

Vervolgens dient het beheersysteem jaarlijks te worden geactualiseerd door de invoering van veranderde areaalgegevens en inspectieresultaten.

Huidige werkwijze continueren en optimaliseren waar mogelijk

De bedoeling is om de huidige werkwijze te continueren en waar nodig aan te passen om te voldoen aan de in het BKP vastgestelde ambitieniveaus. Daar waar optimalisatie mogelijk is, zal dit intern worden doorgevoerd. Het dagelijks onderhoud zal deels door eigen personeel en deels door specialistische aannemers worden uitgevoerd. Terugkerend onderhoud van grotere of technisch noodzakelijke aard zal in meerjaren onderhoudsbestekken worden opgenomen.

Het uitvoeren van inspecties en schouwen zal binnen de wetgeving en op de huidige manier worden gecontinueerd.

De personele kosten voor inspecties, dagelijks onderhoud en groot onderhoud van sport- en speelvoorzieningen zullen meer inzichtelijk worden gemaakt.

Opwaardering speelvelden van gras

Om de sport voorzieningen in de wijken uit te breiden conform de ambitie die vastgelegd is in het bestuursakkoord wordt voorgesteld om jaarlijks één speelveld op te waarderen. In de beheerbudgetten is geen ruimte voor een dergelijke opwaardering. Om deze reden zal voor deze kosten alternatieve dekking gezocht worden

Ontwikkelingen

Met technische en maatschappelijke ontwikkelingen zal rekening worden gehouden bij voornamelijk vervanging en uitbreiding van speelvoorzieningen en straatmeubilair. Zo zullen fitnessstoestellen in de openbare ruimte worden geplaatst om sportmogelijkheden voor alle leeftijdscategorieën te creëren.

Het is vooraf niet mogelijk ontwikkelingen te koppelen aan een structurele investering. De raad stelt wel extra budget beschikbaar voor verbetering van de leefbaarheid. Vanuit dit

extra budget kunnen nieuwe investeringen worden gefinancierd, waarbij van belang is dat de beheerkosten van deze nieuwe investeringen vooraf voor de raad inzichtelijk worden gemaakt.

4.2 Achterstallig onderhoud en kosten

Het huidige areaal is op orde. Er is geen sprake van achterstallig onderhoud. Wel dient de kwaliteit van het schoonmaken en -houden van de toestellen en de veiligheidsondergronden te worden verbeterd. Dit houdt in een intensivering en kwalitatieve verbetering van schoonmaakwerkzaamheden.

De benodigde kosten voor de inzet van eigen personeel zijn in de huidige begroting niet uit te splitsen naar beheer en onderhoud speelvoorzieningen en straatmeubilair. Personeel voert meer werkzaamheden uit dan alleen het onderhoud aan speelvoorzieningen en straatmeubilair; een uitsplitsing van de kosten voor beheer per onderdeel ontbreekt. Bezuinigingen op de personele inzet kunnen gevolgen hebben voor de kwaliteit van het beheer en onderhoud.

4.3 Beheermaatregelen

Het beheer en onderhoud van speelvoorzieningen en straatmeubilair is onderverdeeld in:

- sport- en speeltoestellen;
- valondergronden;
- sport- en speelvelden verhard;
- plaskrul;
- zitbanken;
- afvalbakken;
- afscheidingen.

4.3.1 Instandhouding

Er zijn bij het opstellen van dit document binnen het stadsdeel geen locaties bekend die in aanmerking komen voor een functionele aanpassing.

Voor het in stand houden van het totale areaal bestaan diverse beheermaatregelen, te weten:

Klein onderhoud

Bij klein onderhoud gaat het om repareren, rechtzetten, schilderen en installatie-onderhoud. Daarnaast dient het areaal periodiek te worden getoetst op kwaliteit en veiligheid. Conform het WAS wordt eenmaal per jaar een veiligheidsinspectie uitgevoerd door een erkend bedrijf en vindt drie keer per jaar een schouw door wijkopzichter plaats.

Vervangingen/ investeringen

De maatregelen voor vervangingen/investeringen zijn gebaseerd op een door ervaring bepaald percentage voor volledige vervangingen van objecten:

- De ervaring binnen Zuidoost is dat de speeltoestellen en het straatmeubilair wordt vervangen als het stuk is en reparatie duurder is dan vervanging. In geval van de speeltoestellen is een aanzienlijk deel van dergelijke schades het gevolg van vandalisme.

4.3.2 Functionele aanpassingen

Er zijn bij het opstellen van dit document binnen het stadsdeel geen locaties bekend die in aanmerking komen voor een functionele aanpassing.

4.3.3 Gebruiksbeïnvloedingen

Bij de speelvelden met een grasondergrond is geen sprake van achterstallig onderhoud, maar wordt de kwaliteit negatief beïnvloed door het intensieve gebruik ervan. De speelvelden worden jaarlijks opnieuw ingezaaid en mogen dan enkele weken niet worden gebruikt, zodat het gras kan ontkiemen en groeien. Maar gebruikers blijken zich niet aan deze termijn te houden.

Kale velden, vooral bij de doelen, beïnvloeden de beeldkwaliteit in negatieve zin, omdat door burger en bestuur de jaarlijkse investeringen niet in overeenstemming te brengen zijn met het beeld ter plaatse. Om de beoogde beeldkwaliteit te kunnen bereiken, wordt voorgesteld om elk jaar één speelveld op te waarderen door gebruik te maken van een combinatie van kunstgras en natuurgras.

4.4 Lange termijn 2017-2021

Indien de doelstellingen van het coalitieprogramma en -beleid worden behaald, zal er een toename zijn van het aantal sport- en speelvoorzieningen voor vooral jongeren in de leeftijdscategorie 12+. Een vergroting van het totale areaal speelvoorzieningen zal enerzijds een verhoogd onderhoudsbudget tot gevolg hebben. Anderzijds zullen de beheerkosten enigszins dalen door meer clustering van sport- en speelvoorzieningen, zoals voorgesteld in het speelbeleid. Naar verwachting zullen de effecten van deze twee ontwikkelingen elkaar op de lange termijn opheffen, waardoor geen extra budget benodigd is.

5 Financiële consequenties

5.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt in hoofdlijnen aangegeven wat de huidige totale vervangingswaarde van het kapitaal is, wat aan kosten nodig is voor de instandhouding en welke investeringen nodig zijn voor de komende periode. Daarnaast wordt aangegeven wat de kosten zijn voor de inspecties conform het WAS. Er wordt een onderscheid gemaakt tussen de kosten die noodzakelijk zijn voor het onderhoud van de bestaande speeltoestellen en die voor de voorgestelde investeringen.

In de beheerbudgetten is geen ruimte voor investeringen en vervangingen, om deze reden zal voor deze kosten alternatieve dekking gezocht worden

5.2 Totale vervangingswaarde kapitaal

De totale vervangingswaarde van het kapitaal van het huidige areaal bedraagt € 9.766.795,- (zie bijlage 2). Dit is inclusief de zitbanken en afvalbakken en exclusief spijlenhekwerken en zitmeubilair. Op basis van die ervaring van het stadsdeel is het budget voor vervanging bepaald op € 110.000,- exclusief BTW. Voor deze kosten wordt over het algemeen dekking gezocht binnen projecten die worden uitgevoerd in de openbare ruimte of door middel van subsidies.

5.3 Benodigd budget gewenste situatie

Het benodigd budget is samengesteld op basis van de beheermaatregelen, de betreffende kostenkengetallen en de bekende arealen. Bij de berekening van de totale jaarlijkse beheerkosten van de maatregelpakketten wordt uitgegaan van een situatie waarin geen sprake is van achterstallig onderhoud.

De genoemde bedragen zijn exclusief BTW. Het prijspeil is bepaald op de jaren 2010-2011. In de toekomst is indexatie van de berekende beheerkosten noodzakelijk. Om tekorten te voorkomen.

Tabel 6 op de volgende pagina bevat de totale beheerkosten voor speelvoorzieningen en bijbehorend straatmeubilair. In de beheerkosten wordt onderscheidt gemaakt tussen klein onderhoud, vervangingen/investeringen en keuzemogelijkheden.

Tabel 6 Overzicht beheerkosten

	2012	2013	2014	2015	2016
Klein onderhoud					
- Reinigen	€ 116.692	€ 111.607	€ 116.692	€ 111.607	€ 116.692
- Reparaties	€ 101.401	€ 101.401	€ 101.401	€ 101.401	€ 101.401
- Overige werkzaamheden klein onderhoud	€ 83.197	€ 83.197	€ 83.197	€ 83.197	€ 83.197
Onderhoud Plaskrul	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000
- Inspecties (extern)	€ 12.000	€ 12.000	€ 12.000	€ 12.000	€ 12.000
<i>Totaal</i>	€ 318.290	€ 313.205	€ 318.290	€ 313.205	€ 318.290
Gemiddeld per jaar afgerond	€ 320.000	€ 320.000	€ 320.000	€ 320.000	€ 320.000
Vervangingen / investeringen					
- Vervangingen	€ 91.830	€ 91.830	€ 91.830	€ 91.830	€ 91.830
- Reserveringen t.b.v. vervangingen	€ 15.000	€ 20.000	€ 20.000	€ 20.000	€ 20.000
<i>Totaal</i>	€ 106.830	€ 111.830	€ 111.830	€ 111.830	€ 111.830
Gemiddeld per jaar afgerond	€ 110.000	€ 110.000	€ 110.000	€ 110.000	€ 110.000
Keuzemogelijkheden					
- Opwaarderen speelvelden van - grasondergrond	€ 34.677	€ 34.677	€ 34.677	€ 34.677	€ 34.677
- Opwaarderen speelvelden bestaande uit een verharding (exclusief vervangen - ombouw)	€ 30.431	€ 30.431	€ 30.431	€ 30.431	€ 30.431
- Vervangen ombouw speelvelden bestaande uit een verharding	€ 25.000	€ 25.000	€ 25.000	€ 25.000	€ 25.000
<i>Totaal</i>	€ 90.108	€ 90.108	€ 90.108	€ 90.108	€ 90.108
Gemiddeld per jaar afgerond	€ 90.000	€ 90.000	€ 90.000	€ 90.000	€ 90.000

Nadere toelichting

Omdat sommige werkzaamheden één keer per twee jaar worden uitgevoerd, is het benodigd budget niet ieder jaar hetzelfde. Gemiddeld is het jaarlijks benodigd budget € 320.000,- exclusief BTW.

De kosten voor inspectie van straatmeubilair omvatten uitsluitend de externe kosten voor het inspecteren van de sport- en speeltoestellen. Om beter inzicht in de totale beheerkosten te krijgen, zal de komende periode nog een overzicht worden toegevoegd van de benodigde tijd en de kosten voor het beheer en onderhoud uitgevoerd door eigen personeel.

Als het gaat om vervangingen en investeringen is in 2012 het budget reserveringen € 5.000,- lager dan in de jaren daarna. Het gaat om reserveringen voor de Cruyff Courts op basis van afschrijving. Door uitbreiding van de Courts van drie naar vier, wordt hier met ingang van 2013 meer op afgeschreven.

De keuzemogelijkheden sluiten aan op het ambitieniveau dat is vastgelegd in het BKP heeft vastgelegd en de overige beleidsdocumenten. Door het gescheiden aanreiken van

deze mogelijkheden, kan op dit punt een aparte afweging gemaakt worden of het verbeterde beeld bij het opwaarderen opweegt tegen de bijbehorende kosten. In dit geval wordt de keuze voorgelegd om op jaarbasis één verhard speelveld te vervangen en één speelveld van gras op de waarden.

Een meer uitgebreid overzicht is opgenomen in bijlage 4 van dit document. Het betreft een overzicht van de werkzaamheden met bijbehorende kosteneenheden.

6 Conclusies en aanbevelingen

6.1 Conclusies

Het beheerplan voorziet ten aanzien van het benodigde budget per soort van beheer een conclusie:

Klein onderhoud

Tot en met 2016 is voor speelvoorzieningen en straatmeubilair een jaarlijks budget nodig van € 320.000,- voor het uitvoeren van klein onderhoud.

Vervangingen/investeringen

Per jaar is naast het budget klein onderhoud een jaarlijks budget nodig van € 125.000,- voor het volledig kunnen vervangen van objecten die onderdeel vormen van het areaal.

Amsterdamse Poort

Voor onderhoud en vervanging van het straatmeubilair in de Amsterdamse poort zijn middelen gereserveerd in de begrotingspost "Onderhoud Amsterdamse Poort" de kosten hiervoor zijn bedragen naar schatting € 25.000 per jaar. Deze kosten zijn opgenomen in het kosten overzicht in Bijlage 3.

Keuzemogelijkheden (voorstel)

Naast het plegen van onderhoud en het vervangen van speelvoorzieningen en straatmeubilair beschrijft het beheerplan mogelijkheden ter verbetering/opwaardering van de zowel verharde speelvelden als speelvelden van gras met een frequentie van één veld per type per jaar. Het bijbehorend benodigde budget bedraagt € 90.000,- per jaar.

Het benodigde budget voorziet momenteel niet in:

- beheer en onderhoud aan spijlenhekwerken. Deze objecten dienen nog te worden geïnventariseerd. Op basis van de kosten die de afgelopen jaren gemaakt zijn voor het onderhoud van deze hekwerken, is een inschatting gemaakt van de jaarlijkse kosten.
- interne personele kosten buitendienst. De kosten voor beheer en onderhoud dienen nog te worden gefilterd uit de algemene personele kosten beheer en onderhoud openbare ruimte.

Het benodigde budget zal jaarlijks geïndexeerd moeten worden om het vastgelegde niveau te handhaven. Bij uitbreiding of opwaardering van het areaal zal ook het beschikbare budget aangepast moeten worden.

6.2 Aanbevelingen

Om de doelstelling en de beoogde beeldkwaliteit te behouden en plaatselijk te verbeteren wordt geadviseerd om:

Algemeen beheer en onderhoud

- Het huidige areaal te completeren en te verwerken in de beheersystemen;

- waar nodig optimalisatie van de beheersystemen;
- implementatie van het BKP in de beheersystemen op korte termijn uit te voeren;
- inspecties en schouw blijven uitvoeren en het optimaliseren van de registratie van de inspectieresultaten;
- continueren en waar mogelijk optimaliseren van de huidige werkwijze.

Opwaardering beeldkwaliteit

- Opwaardering van grasveld met één grasveld per jaar uit te voeren;
- opwaardering van verhard speelveld met één veld per jaar uit te voeren.

Uitvoering

- Een overzicht te maken van de personele kosten;
- maximaal gebruik te maken van het aanbestedingsvoordeel middels meerjaren-onderhoudscontracten (beeldbestekken, innovatieve contracten etc.).

Ontwikkelingen

- Nieuwe toepassingen en duurzame materialen te onderzoeken en, indien rendabel, toe te passen. Als voorbeeld noemen wij het toepassen van kunststof recycling banken, waarmee een besparing wordt gerealiseerd op de post schilderkosten.

Financieel

- Vaststellen van het jaarlijks benodigd budget op € 315.000,- exclusief BTW voor het uitvoeren van onderhoud;
- vaststellen van het jaarlijks benodigd budget op € 110.000,- exclusief BTW voor het kunnen vervangen van speelvoorzieningen en straatmeubilair;
- vaststellen van een extra budget van 65.000,- per jaar ter opwaardering van de beeldkwaliteit;
- jaarlijkse monitoring van het budget in relatie tot het beleidskader en de beleidsstrategie. Deze monitoring kan tot bijstelling van het budget leiden.

BIJLAGE 1 Overzicht areaalgegevens

BIJLAGE 2 Overzichtkaarten speel- en sportlocaties

BIJLAGE 3 Beheermaatregelen en bijbehorende kosten